

# 2023 年度法治政府建设工作报告

苏州市吴中区水务局

2023 年 12 月 31 日

2023 年我局在区委、区政府的正确领导和上级主管部门的关心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院关于法治政府建设的重大决策部署，紧扣目标、把握要求、真抓实干，全力以赴做好法治政府建设高质量发展。现将有关工作情况报告如下：

## 一、扎实推进法治政府建设第一责任人履职

区水务局党组坚持和加强党对法治政府建设的领导，主要领导切实履行法治政府建设第一责任人职责，积极推动将党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署落到实处。一是深入学习贯彻习近平法治思想。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，常态化将习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神作为“第一议题”抓学习，以“关键少数”带动“绝大多数”，局党组理论学习中心组全年集中学习 12 次，班子成员交流发言 18 人次，带头上党课 3 次，形成高质量调研文章 4 篇，教育引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是深化主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，第一时间成立主题教育领导小组，制定领导班子学习计划，建立支部书记领学、支部委员督学、党员个人

自学的联动机制，组建3个“水务青年说”学习小组，开展9场专题讨论，组织党员参与线上“每日10题”答题活动。坚持把调查研究作为主题教育的关键一环，组织听民意、访民情、提建议等工作6次，对于群众诉求、基层突出问题实行清单式管理，推动解决突出问题6个。三是**抓好责任落实**。始终把党风廉政建设和建设工作作为全局各项工作的重中之重来抓，根据年初签订的党风廉政建设责任书，具体细化科室单位廉政责任，形成“一把手”负总责、一级抓一级、层层抓落实的责任落实体系。实行“廉政合同与建设合同双签制”，做到“工程建设推到哪里，廉洁文化就跟到哪里”。四是**深入研究部署，贯彻落实举措**。主要领导坚决贯彻落实重点任务部署，高度重视普法工作，按照工作要求，及时开会研究调整各项事宜。主持专题会议讨论决定将本年度法治政府建设工作纳入《吴中区水务局2023年度工作计划》，明确了《吴中区水务局国家机关普法责任清单》，督促各科室、单位落到实处。

## **二、坚持依法全面履行职责**

**（一）持续深入政务服务改革，优化营商环境。**做好区级行政许可事项清单编制工作，梳理形成《吴中区水利水务行政许可事项清单》。严格行政许可审批，截止目前本年度共完成涉水项目审批44个，监管涉水项目49个，审批水土保持方案98个，现场监管117个、书面监管53个、验收备案123个，共征收水土保持补偿费256.28万元；排水许可证331本，建设项目污水环评意见99份；取水许可证水权交易1件、延续17件、变更1件，注销6件。做好“江苏政务服务网”网

站维护工作，加快推进政务服务“一网通办”和“一件事一次办”。严格按照涉审中介评价细则，指导涉审中介网上备案。积极优化营商环境，全年共计减免水资源费 557 笔、**331.96** 万元；减免水土保持补偿费 63.02 万元，涉及 77 个企业。对 20 多个项目实施行政指导，接待来电来访咨询 200 余次，营造了宽松、和谐、有序的发展环境。

**（二）加强事中事后监管。**一是**抓好排水行业监管。**推进排水一体化管理改革工作，印发《关于加强全区生活污水处理设施建设管理的实施意见》，明确全区排水设施“建管养”四统一责任主体。开展汽车维修企业污染防治等检查 105 家，开展持证港口码头企业污染防治检查 20 家、接收船舶生活污水 1 万余单。全区污水处理厂处理污水 1.3 亿余吨、处理污泥 13.6 万吨，各污水处理厂生产运行保持正常、出水达标。二是**落实最严格水资源管理制度。**加强全区用水总量统计与控制，做好最严格水资源管理制度考核与单位 GDP 用水量高质量考核工作。对箭泾河和下淹湖开展河湖健康评估，对 23 家取水户完成“双随机、一公开”联合执法检查，对寺前与渔洋山水源地开展 2023 年度水源地生态补偿村(社区)保护责任考核。三是**强化节水监督管理。**加强 46 家重点用水户节水监管，办理建设项目节水设计审查 25 项、运行验收 9 项，完成 12 家用水户水平衡测试、5 家用水户用水审计。四是**深化水利工程信用监管。**按照《苏州市水利工程建设信用管理暂行办法》的有关要求，积极协助市水务局开展信用管理工作，对 12 个项目法人，17 个项目，21 个标段进行了考核。

**（三）强化落实安全生产管理。**组织开展全区水务重点领域安全生产风险专项整治巩固提升年行动、重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、重点领域专项整治提升行动、消防安全大排查大整治行动、“安全生产月”系列活动。

**（四）完善公职律师制度。**完成公职律师及机构申报事宜，积极推行公职律师制度，发展公职律师队伍，促进依法决策、依法办事。

**（五）加强合法性审查工作。**对行政规范性文件、重大行政决策、政府合同等开展合法性审查工作，法律顾问参与配合，及时查找问题，强化问题反馈、整改。

### **三、健全完善依法行政制度体系**

**（一）按时提交法规、规章征求意见、建议。**按照省水利厅、市水务局、区司法局要求，着力做好法规、规章征求意见反馈工作。

**（二）加强规范性文件监督管理。**一是明确局办公室（法制科）作为规范性文件审核部门，落实具体人员，为规范性文件审核提供人员保障；二是对规范性文件审核坚持有备必审、有错必究原则；三是定期对制定的规范性文件进行清理，实行动态化、精细化管理。本年度共制定区政府代发规范性文件 1 份，废止局规范性文件 1 份。

### **四、推进行政决策科学化民主化法治化**

**（一）规范重大行政决策程序。**严格落实重大行政决策程序，本年度重大行政决策项目吴中区沿太湖圩区退圩还湖工程实施方案已完成公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、

廉洁性评估、集体讨论决定六个法定程序，及时填报系统审核。决策过程中形成的证明材料及时整理归档，落实重大行政决策全过程记录制度。

**（二）坚持法律顾问制度。**深化法律顾问制度，与北京市隆安（苏州）律师事务所订立法律顾问合同，共计聘用法律顾问4人。

## **五、坚持规范公正文明执法**

**（一）强化行政执法监督。**一是全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，组织行政执法人员完成年度学习任务。本年度共有1名工作人员通过新申领执法证考试，全局目前共有行政执法人员21人。二是贯彻落实三项制度，及时上报落实情况。三是加强行政执法案卷规范化管理，做好案卷自评工作，积极参加市水务局、区司法局组织的案卷评查。

**（二）加强开展水行政执法。**加强对赋权镇（街道）涉水综合行政执法工作指导，做好水政监察，开展精准巡查、执法检查147次，区水务局调处水事违法违规行35件，其中立案查处17件。

## **六、全面强化法治监督力度**

**（一）大力推进政务公开。**积极主动、及时准确公开信息，推进政务阳光透明，扩大政务开放参与，提升政务公开能力。本年度共答复依申请公开申请7件。

**（二）强化行政权力制约监督。**自觉接受人大监督、民主监督和司法监督，按时完成6件区人大代表建议（主办3件、协办3件）和5件区政协委员提案（主办4件、协办1件）的

办理答复工作，答复满意率 100%。自觉接受社会监督和舆论监督，畅通电子信箱、热线电话等监督渠道，做好联动中心平台服务。截至目前，共受理市民来件 8 件，其中市委书记信箱 3 件，市长信箱 2 件，区委书记信箱 3 件，联动中心平台工单 500 余件，各类事项的答复办结率达到 100%。

## 七、依法化解争议纠纷

**（一）加强行政复议和诉讼应诉能力建设。**认真履行复议诉讼职责，促进依法行政，发挥行政复议诉讼作为行政执法监督手段的重要作用。严格执行行政机关第一责任人出庭应诉制度。

**（二）源头化解矛盾纠纷。**实施“谁执法谁普法”责任制。建立普法培训和教育体系，加强普法宣传和教育工作，实行执法人员普法考核和评估。提高执法人员对普法工作的重视程度，增强法律解读和执行能力，提高执法水平；提升公众法律素养，强化法治观念，促进社会和谐稳定。

## 八、紧扣主题水日，加快推进普法进程

**一是亲子护水趣味挑战赛活动宣传。**联合苏州吴中供水有限公司等单位成功举办“大手拉小手，共护母亲湖”亲子护水趣味挑战赛。30组参赛家庭和50多名小溇志愿者共计150多人参加，6组家庭分别获得一、二、三等奖。**二是党建共建活动。**中共苏州绕城高速公路有限公司第四支部委员会，中共苏州市吴中区水务局机关第三支部委员会开展以“创新党建共建新机制，打造绿色节水服务区”为主题的党建共建活动，双方签订了党建结对共建协议。共建双方以党建引领各项工作提质增效，全面推动建设太湖节水型服务区。**三是太湖服务区节水宣传。**联

合苏州绕城高速公司在太湖服务区开展“世界水日”“中国水周”主题宣传活动，为服务区司乘人员普及节水知识，传达节水理念。四是科普联合进校园活动。联合区气象局在长桥实验小学举办科普讲座。活动激发了长小孩子们热爱气象水务科学、探索自然奥秘的兴趣。五是媒体宣传。在《苏州日报》发表了名为《打造幸福河湖吴中区用心激发绿色发展潜力擦亮“山清水秀生态美”金字招牌》专题报道，向广大读者充分展现了吴中管水治水经验。六是线上答题宣传。微信公众号推文进行线上知识竞答活动。本次活动共计参数人数1190人次，带来额外品牌传播宣传1537次。七是定点广告投放宣传。选定微信朋友圈广告位置进行互联网宣传。本次宣传广告投放共计品牌触达213416人次，互动转化3220点击次，分享6723次，用户平均外层停留9.25秒，内层停留42.07秒。八是借助条线平台宣传。通过苏州气象公共信息传媒终端及吴中气象信息电子屏进行“世界水日”宣传PPT及滚动字幕展播，共涉及170个传媒终端和70块电子屏幕，覆盖全区14个镇、街道。利用吴中商务中心A、B楼大厅电子大屏幕及各楼层电视屏，滚动播放宣传主题PPT及公益宣传广告。九是短信息群发宣传。利用局短信平台，群发宣传短信宣传。十是现场宣传。局各科室、单位、各供水企业、污水处理厂、各镇（街道）水利水务部门通过悬挂横幅、新媒体推送等方式向社会各界人士进行水利水务内容宣传。十一是“水美吴中”公众号宣传。本年度共计发送相关信息213条。

## 九、查找问题补短板，规范法治建设

本年度，我局在法治政府建设方面做了一些工作，取得一定成效，但仍存在一些不足，主要表现在：一是受宣传经费偏少限制，宣传活动次数不多，宣传形式不够创新；二是因原水政监察证持证人员需重新申领行政执法证、单位人员新老更替等原因导致部分科室、单位执法人员偏少。

2024年我局将主动作为、开拓创新，进一步推进法治政府建设工作。一是**坚持党建引领**。扎实抓好理论学习，持续深入学习贯彻党的二十大精神，做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化。统筹推进机关党建工作，进一步推动支部建设标准化规范化、党内生活严肃化经常化、党员管理常态化长效化。严格落实意识形态工作责任制，守好意识形态主阵地。二是**突出队伍建设**。突出政治标准，加强干部培训，强化从严管理，注重实践锻炼，以更高标准、更严要求、更实作风选贤任能，着力建设德才兼备的高素质干部队伍。积极配合执法证申领工作，增强执法队伍力量。三是**弘扬正气清风**。认真开展反腐倡廉教育，持续构建以领导干部为重点、以纪律教育为核心、以警示教育为特色的工作格局。围绕廉政主题开展宣传教育活动，把新时代廉洁文化建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性工程常抓不懈，持续构建风清气正的良好政治生态。四是**扩大宣传实效**。继续结合主题节点，制定宣传计划，增加活动次数，创新活动形式。