

# 关于吴中区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告

—— 2025 年 1 月 6 日在苏州市吴中区  
第五届人民代表大会第四次会议上

区财政局局长 周雪明

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区 2024 年财政预算执行情况和 2025 年财政预算草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2024 年预算执行情况和主要工作

今年以来，全区财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，加力提效实施积极的财政政策，着力调结构、提质量、增效益，有效应对风险挑战，全区预算执行情况良好。

### 一、一般公共预算执行情况

#### （一）全区一般公共预算收支执行情况

2024 年全区完成一般公共预算收入 2195791 万元，为调整预

算的 101.1%，同口径增长 4.9%，税比为 79.1%。其中：税收收入完成 1737478 万元，为调整预算的 102.2%，比上年下降 3.5%；非税收入完成 458313 万元，为调整预算的 97.3%，比上年增长 6%。全区完成一般公共预算支出 2046182 万元，为年度预算的 93.7%，比上年增长 0.7%。其中：用于民生改善的城乡公共服务支出为 1724027 万元，比上年增长 1.4%，占一般公共预算支出的比重为 84.3%。

## **（二）区本级一般公共预算执行情况**

### **1. 区本级一般公共预算收支执行情况**

2024 年区本级完成一般公共预算收入 159320 万元，为调整预算的 101.6%，比上年下降 11.7%。区本级完成一般公共预算支出 1105931 万元，为年度预算的 95.5%，比上年增长 7.1%。

### **2. 区本级一般公共预算平衡情况**

根据现行财政体制测算，2024 年区本级可用财力 591787 万元（含已明确的省市结算补助收入），财力专项结算扣回 325276 万元，上年结转 70252 万元，预算稳定调节基金及周转金 33170 万元，上级转移支付收入 223528 万元，地方政府债务转贷收入 71800 万元，国有资本经营预算调入 41758 万元，专户资金调入 49980 万元，可支配财力为 1407551 万元。当年区本级一般公共预算支出 1105931 万元，债务还本支出 21800 万元，转移支付下级支出 212303 万元，结余 67518 万元，其中：结转下年支出 52141 万元，预算稳定调节基金及周转金 15377 万元。

## 二、政府性基金预算执行情况

### （一）全区政府性基金预算执行情况

2024 年全区完成政府性基金收入 644007 万元，为调整预算的 101.5%，比上年下降 46.2%。其中：土地基金收入 613452 万元，为调整预算的 101.9%，比上年下降 46.2%。全区完成政府性基金支出 1708514 万元，为年度预算的 97.3%，比上年增长 4.5%。其中：土地基金支出 1678402 万元，为年度预算的 98%，比上年增长 5.8%。

### （二）区本级政府性基金预算执行情况

#### 1. 区本级政府性基金预算收支执行情况

2024 年区本级完成政府性基金收入 284932 万元，为调整预算的 102.2%，比上年下降 39.9%。其中：土地基金收入 256825 万元，为调整预算的 103.3%，比上年下降 41.2%。区本级完成政府性基金支出 466744 万元，为年度预算的 98.1%，比上年下降 22.9%。其中：土地基金支出 445524 万元，为年度预算的 98.1%，比上年下降 22.3%。

#### 2. 区本级政府性基金预算平衡情况

根据现行财政体制测算，2024 年区本级可用财力 280841 万元，上年结转结余 28981 万元，上级转移支付收入 65273 万元，地方政府债务转贷收入 1911200 万元（其中：置换隐债专项债券 1702000 万元），专户调入资金 49906 万元，可支配财力为 2336201 万元。当年区本级政府性基金预算支出为 466744 万元，债务还本

支出 358290 万元，转移支付下级支出 1491804 万元（其中：置换隐债专项债券 1404500 万元），结余为 19363 万元，其中：结转下年支出 9153 万元，净结余 10210 万元。

### 三、国有资本经营预算执行情况

2024 年全区完成国有资本经营预算收入 12614 万元，为调整预算的 101.6%，比上年增长 75.8%，均为利润收入（集中部分）；完成国有资本经营预算支出 792 万元，为年度预算的 100%，比上年增长 76.8%。

2024 年区本级完成国有资本经营预算收入 5536 万元，为调整预算的 100%，比上年增长 176.6%，均为利润收入（集中部分）；完成国有资本经营预算支出 6 万元，为年度预算的 100%，比上年增长 200%。另有上年结余 36226 万元，上级转移支付收入 2 万元，调出至一般公共预算 41758 万元，预计当年度收支平衡。

### 四、社会保险基金预算执行情况

2024 年全区完成社会保险基金收入 109459 万元，为调整预算的 102.7%，比上年下降 13.8%。其中：城乡居民基本养老保险基金收入 22292 万元，为调整预算的 100.3%；机关事业单位基本养老保险基金收入 87167 万元，为调整预算的 103.4%。

2024 年全区完成社会保险基金支出 108637 万元，为调整预算的 100.1%，比上年下降 13.5%。其中：城乡居民基本养老保险基金支出 22143 万元，为调整预算的 100%；机关事业单位基本养老保险基金支出 86494 万元，为调整预算的 100.1%。

当年度收支结余 822 万元，滚存结余为 20013 万元。

## 五、债务情况

### （一）全区债务情况

2024 年全区新增一般债券 20000 万元，再融资一般债券 51800 万元，一般债券还本支出 51800 万元，截至 2024 年末，地方政府一般债务余额 557802 万元，控制在一般债务限额 590900 万元以内。

2024 年全区新增专项债券 834700 万元，再融资专项债券 1076500 万元，专项债券还本支出 1090790 万元，截至 2024 年末，地方政府专项债务余额 2746019 万元，控制在专项债务限额 2864200 万元以内。

### （二）区本级债务情况

2024 年区本级新增一般债券 20000 万元，再融资一般债券 21800 万元，一般债券还本支出 21800 万元，截至 2024 年末，地方政府一般债务余额 399210 万元，控制在一般债务限额 405800 万元以内。

2024 年区本级新增专项债券 834700 万元，再融资专项债券 1029500 万元，专项债券还本支出 1043790 万元，截至 2024 年末，地方政府专项债务余额 2676360 万元，控制在专项债务限额 2764800 万元以内。

## 六、主要财税工作

今年以来，全区财政部门认真落实区委区政府各项决策部署，

攻坚克难、担当作为，全力依法组织收入，优化支出结构，兜牢兜实“三保”底线，防范化解地方政府债务风险，扎实推进财政改革，为全区经济延续回升向好态势提供了有力的支撑。

### **（一）抓牢主责主业，财政收支平稳运行**

牢牢把握经济回升的阶段性特征，积极克服房地产低迷、市场需求不足等影响，强化分析研判、定期调度，合理制定收入组织方案，科学分解收入任务，全面排摸、深入挖掘潜在税源，统筹入库行政事业单位资产出租和处置收入，全力以赴稳住收入盘子。严格落实过紧日子要求，硬化预算约束，严禁无预算、超预算安排支出。深入推进零基预算改革，坚决打破支出固化格局，从严从紧安排预算，集中财力优先保障“三保”等刚性支出和区委区政府重点项目。

### **（二）精准持续发力，激发经济发展活力**

统筹安排财政资金，持续加大科技投入，调整优化资金使用方向，支持高水平科技自立自强，加速培育新质生产力。支持现代产业体系建设，预算安排各类产业扶持资金超 8 亿元，重点打造机器人+人工智能、生物医药+大健康两大核心产业集群，积极培育新能源智能汽车、工业元宇宙等新兴产业、未来产业。积极搭建“财政+金融”政策协同平台，用好“东吴贷”“知识贷”“科贷通”等政银合作金融产品，不断拓宽企业融资渠道，降低融资成本。

### **（三）坚持惠民利民，切实办好民生实事**

用好就业补助资金，落实灵活就业人员社保补贴，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳就业。聚焦“一老一幼”群体，为80周岁以上老人提供居家养老服务，开展老年人家庭适老化改造。关心关爱残疾儿童，健全普惠安全的托育服务体系，支持实施“普惠托育服务发展示范项目”。支持深化以公益性为导向的公立医院综合改革，促进区属医院提档升级、院校合作。健全公共卫生体系，持续支持公立医疗重点学科和科技创新，不断提升医疗服务能力。

#### **（四）注重提质增效，推动管理创新赋能**

持续深化预算绩效管理，拓展绩效评价广度，实现部门预算和部门整体支出绩效目标自评价全覆盖。推动绩效评价模式创新，选取绿色维护费项目作为全成本绩效分析试点，降本增效作用显著。统筹推进财会监督信息化建设，探索运用“互联网+监管”“双随机一公开”方式提高财会监督质效。持续推进财政电子票据改革，上线行政事业单位资金往来结算电子票据，规范单位财政票据开票行为。加大政府采购审核力度，强化服务外包业务合规性、必要性、经济性审查，进一步规范政府购买服务行为。

#### **（五）守好守牢底线，防范化解债务风险**

严格落实化债方案，通过靠实安排预算资金、全面盘活资金资产资源、积极对上争取置换债政策等方式，稳妥有序推进隐性债务化解。全力控降综合融资成本，建立清单式管理机制，定期跟踪高成本及非标整改推进情况，达成年度降成本目标任务。集

中力量化解平台隐债余额，按照“上并下”“大并小”原则，积极协调金融机构支持融资平台债务风险化解，全力推进平台公司数量压降。严格落实“631”到期债务统计监测机制，逐笔分类制定化解或者置换措施，进一步提高到期处置的安全性和效率性。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到当前财政发展中面临的问题和挑战：各级财政收支矛盾仍然突出，收入结构有待进一步优化；一些部门绩效理念树得不牢，部分财政资金使用效益需要进一步提升。对此，我们一定高度重视、认真研究，采取有力措施予以解决。

## 2025 年预算草案

2025 年吴中区财政工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，实施更加积极的财政政策，党政机关要坚持过紧日子，大力优化财政支出结构，提高资金使用效益，兜牢“三保”底线，加强地方政府债务管理，严肃财经纪律，持续深化财政体制改革，全面提升财政现代化管理水平，推动经济持续回升向好，为全面推进中国式现代化吴中新实践作出财政贡献。

### 一、一般公共预算收支草案

#### （一）全区一般公共预算收支草案



2025 年全区一般公共预算收入 2196000 万元，保持正增长，税比为 79.1%。其中：税收收入 1737700 万元、非税收入 458300 万元。安排全区一般公共预算支出 1876800 万元，比上年下降 8.4%。其中用于民生改善的城乡公共服务支出 1515316 万元，比上年下降 11.5%（主要是学校建设、道路交通等工程项目调整至政府性基金列支），占一般公共预算支出比重为 80.7%。

## **（二）区本级一般公共预算收支草案**

### **1. 区本级一般公共预算收支情况**

2025 年区本级一般公共预算收入 168000 万元，比上年增长 5.4%，安排区本级一般公共预算支出 1095963 万元，比上年下降 6.1%。

### **2. 区本级一般公共预算平衡情况**

根据现行财政体制测算，2025 年区本级分成财力为 467000 万元，预算稳定调节基金及周转金 15377 万元，财力专项结算扣回 406994 万元，政府性基金调入 35000 万元，专户调入 180000 万元，可支配财力为 1104371 万元，安排一般公共预算支出 1095963 万元，债务还本支出 60 万元，预计收支结余 8348 万元。

## **二、政府性基金预算草案**

### **（一）全区政府性基金预算草案**

2025 年全区政府性基金预算收入 1401882 万元，比上年增长 117.7%。其中：土地基金收入 1369882 万元，比上年增长 123.3%。安排全区政府性基金预算支出 1252574 万元，比上年增长 92.8%。

其中：土地基金支出 1216938 万元，比上年增长 94.2%。

## **（二）区本级政府性基金预算草案**

### **1. 区本级政府性基金预算收支情况**

2025 年区本级政府性基金预算收入 553610 万元，比上年增长 94.3%。其中：土地基金收入 523610 万元，比上年增长 103.9%。安排区本级政府性基金预算支出 509416 万元，比上年增长 53.3%。其中：土地基金支出 477616 万元，比上年增长 53%。

### **2. 区本级政府性基金预算平衡情况**

2025 年区本级政府性基金可用财力为 543100 万元，动用上年结余 10210 万元，可支配财力为 553310 万元，安排政府性基金预算支出 509416 万元，债务还本支出 115 万元，调出至一般公共预算 35000 万元，预计收支结余 8779 万元。

## **三、国有资本经营预算草案**

2025 年全区国有资本经营预算收入 10654 万元，比上年下降 15.5%，均为利润收入（集中部分）。安排全区国有资本经营预算支出 7054 万元，比上年增长 388.6%，均为其他国有资本经营预算支出。

2025 年区本级国有资本经营预算收入 4769 万元，比上年下降 13.9%，均为利润收入（集中部分）。安排区本级国有资本经营预算支出 4769 万元，主要用于行政事业单位办公用房的租金支出，预计当年度收支平衡。

## **四、社会保险基金预算草案**

2025 年全区社保基金预算收入 121619 万元，比上年增长 11.1%。按险种分，城乡居民基本养老保险基金收入 22515 万元，机关事业单位基本养老保险基金收入 99104 万元。按收入来源分，保险费收入 47476 万元，利息收入 101 万元，财政补贴收入 73199 万元，转移收入 551 万元，委托投资收益 268 万元，其他收入 24 万元。

2025 年全区社保基金预算支出 111306 万元，比上年增长 2.6%。按险种分，城乡居民基本养老保险基金支出 22169 万元，机关事业单位基本养老保险基金支出 89137 万元。

预计当年度收支结余 10313 万元，滚存结余 30326 万元。

## 五、主要财税工作计划

为顺利实施 2025 年财政预算，我们将重点抓好以下几方面工作：

### （一）坚持培植财源、壮大财力，提升财政统筹保障能力

加强收入预期管理，密切跟踪收入组织情况，深化财政数据和经济数据的逻辑性分析，牢牢把握收入组织主动权。健全财税协同、上下联动的收入组织协调机制，进一步深挖税源增收潜力，加大清欠力度，确保应收尽收。积极谋划资源盘活项目，紧盯资产处置进程，做好非税蓄水池储备。落实落细减税降费政策，聚焦“2+2+N”产业集群体系建设，充分释放产业政策红利，加快项目落地，持续涵养财源税源。

### （二）坚持厉行节约、优化支出，提升财政资金使用效益

坚持勤俭办一切事情，把紧预算关口，严控一般性支出，大力压减非急需、非刚性支出，切实把有限的财政资金花在刀刃上、用在紧要处，做到“大钱大方、小钱小气”。强化预算执行管理，对支出效率低、使用效益不好、闲置的资金，及时调整用于亟需资金保障的重点领域。优化财政奖补政策，对各类政策全面梳理、深度整合，避免重复交叉扶持，提升奖补政策的系统性和精准度。

### **（三）坚持尽力而为、量力而行，推动民生政策落地实施**

落实好就业优先政策，统筹运用税费减免、社保补贴、贷款贴息等政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。支持开展职业技能培训，提高劳动者技能水平。推动高质量教育体系建设，严格落实“两个只增不减”，足额保障生均经费，支持改善办学条件和师资建设，推动优质教育资源供给更加均衡。进一步提高城乡居民医保财政补助标准，支持完善公共卫生服务体系，持续提升医疗卫生服务保障能力。

### **（四）坚持深化改革、练好“内功”，持续提升财政治理效能**

纵深推进预算绩效管理，优化事前绩效评估机制，不断夯实绩效目标管理水平，推动预算项目持续增效。探索全成本绩效分析项目的广度和深度，加快全成本绩效分析在预算管理中的应用。深化数字财政建设，以预算管理一体化系统为核心，贯通财政各业务各环节、串联重要业务系统，充分整合和挖掘财政数据资源。完善财会监督体系和工作机制，抓牢抓实重点领域监管，加强横向协同、纵向联动，切实提升财会监督效能。

### **（五）坚持底线思维、极限思维，促进财政平稳健康运行**

统筹好发展和安全的关系，全力以赴对上争取专项债券置换隐性债务，提前谋划、靠实安排自身财力用于化债，力争隐性债务早日清零。建立完善全口径地方债务监测机制，依托各类债务管理信息平台，动态掌握政府债券管理情况、隐性债务化解进度、经营性债务增长趋势等数据，实现“债务底数清、数据可比对、风险可预警、责任可追溯”，切实筑牢风险管控的基石。加强“三保”运行监测和处置，加大风险预警，及时采取针对性措施，确保“三保”不出问题、财政平稳运行。

各位代表，做好2025年财政工作责任重大、使命光荣。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委区政府的坚强领导下，坚定信心、真抓实干、开拓奋进，努力开创财政工作新局面，以实干实绩为推动吴中高质量发展取得新成效贡献财政力量。